

数字经济背景下农村财务管理探析

余婷芳, 卞显君, 刘喆, 刘颖婷

广州新华学院, 广东广州, 中国

【摘要】农村财务管理是乡村治理的基础环节,其规范化水平直接影响集体资产的安全性和农民权益的保障程度。在数字经济加速发展、乡村振兴战略全面实施背景下,推动农村财务管理数字化转型,已成为破解传统管理模式中效率偏低、透明度不足、信息滞后等突出问题的关键突破口。传统方式下,纸质账本和人工操作不仅易出现错账、漏账,也使农民难以实时掌握资金流向,上级监管部门同样缺乏有效的跟踪和监督手段。本文通过梳理农村财务管理既有研究的基础上,系统分析了当前农村财务管理面临的主要困境,并从技术嵌入、流程再造、能力建设三个维度探讨了数字化转型的可行路径。研究表明,农村财务管理的数字化转型不能简单等同于技术工具的应用,而需要在平台搭建、制度配套、人才培育和监管机制创新四个方面协同发力,才能真正实现管理效能的系统性提升。

【关键字】数字经济;农村财务管理;农村治理;数字化转型;优化路径

【基金项目】项目名称:数字经济背景下农村财务管理探析(编号:202413902063),2024年广州新华学院大学生创新训练项目;2025年广州新华学院智慧课程建设项目(课题编号2025ZH010)

1.引言

随着数字乡村建设及乡村振兴战略的持续深化,数字经济与农村基层治理、集体经济发展深度融合,传统农村财务管理模式的弊端日益凸显,已难以满足现代化农村经济发展需求,这引发了对农村财务数字化转型的迫切需求。与此同时,数字技术的快速普及为农村财务管理变革带来了新的契机。2022年《数字乡村发展行动计划(2022—2025年)》明确提出要推进农村集体资产数字化管理,2024年中央一号文件进一步强调要深化农村集体产权制度改革,提升农村集体资产经营管理效能。在此政策驱动下,全国多地陆续启动了农村财务管理信息化的试点工作,取得了一定成效,但也暴露出平台碎片化、制度不配套、人才跟不上等突出问题。本文试图在梳理相关文献的基础上,本文在系统回顾既有研究成果的基础上,尝试从平台建设、制度建设、监督管理、技术支撑和人力保障五个维度,对当前农村财务管理实践中的突出困难进行综合审视,并据此探讨数字化改造的可能方向,以期后续改革举措的优化提供有益的学理参考。

2.文献回顾与分析框架

2.1 农村财务管理问题的研究

长期以来,农村财务管理是基层治理研究的重点议题。早期研究主要关注“村财乡管”制度的实施与完善[1]。近年来,围绕农村财务

管理的困境诊断,学界已形成多重视角的分析积累。马司玺基于多地调研指出,农村财务管理面临思想认识滞后、基础设施欠缺、专业人才匮乏等困境[2]。王慧从数字基础设施、主体能力与制度供给三个维度对农村财务管理的现实困境进行了较为系统的归纳,研究指出当前农村地区在数据中心资源布局、基层会计人员专业配置以及数字化平台应用能力等方面均存在明显短板,尤其是制度框架尚未及时回应数字资产确认、数字收支核算等新业态带来的会计处理需求,导致管理实践与数字经济发展之间存在结构性错位[3]。王文方从预算管理视角出发,指出当前农村财务管理中,预算管理理念严重缺失,资金使用缺乏统筹规划与控制监督,浪费与滥用现象普遍;岗位设置单一、权责不清,账簿过于简单,未能按权责发生制原则进行明细核算;同时,基层财务人员多为本村兼职人员,受村党支部管理,工作中被动性较强,所提建议难以被采纳,财务管理职能被窄化为事后核算,事前参与与事中控制严重不足,难以发挥决策支持作用[4]。周频、刘润希从智能化转型视角从技术基础、系统架构、制度适配与安全保障等维度进行了较为系统的分析。基础设施层面,网络覆盖与终端配置不足,老旧系统难以支撑智能应用,城乡数字鸿沟明显;系统建设层面,平台碎片化、标准不统一,跨部门数据孤岛严重,协同机制缺失;

制度规范层面,管理制度更新滞后,权责边界模糊,线上线下双轨并行导致流程冗余;安全防护层面,数据保护体系不完善,资金投入重建设轻运维,考核监督机制尚不健全[5]。

2.2 数字化转型路径的研究

随着乡村振兴战略的纵深推进,学者逐渐从问题诊断转向转型路径与策略的研究。基于现有文献的梳理,财务数字化转型的路径可从宏观架构、微观机制与保障体系三个层面进行阐述:①在宏观架构层面,刘丹强调转型本质上是管理模式变革,而非单纯的技术升级,并据此勾勒出智能平台搭建、数据口径统一与人才梯队建设三条并行推进的主线[6]。吴冰倩的研究进一步印证了这一判断,认为平台搭建、流程再造与能力提升三者之间构成相互支撑的耦合关系,任何单一维度的推进均难以实现预期效果[7]。汤新华、边文杰则从数字经济视角指出,数据标准统一与信息安全是转型的基础前提,数据标准缺失将导致“数据孤岛”制约系统效能[8]。张清娟亦强调,必须同步推进制度修订、流程再造与规则更新,而非仅依赖软件安装[9]。②在微观机制设计层面,章珊、林月桂(2026)构建了涵盖财务核算、预算管理、资产管理、农业补贴及风险管理五大模块的数字化管理系统框架,要求模块间无缝衔接,并以云计算、大数据等为技术支撑[10]。③在数据赋能与透明度提升方面,杨启睿探讨了大数据技术通过自动采集与智能分析实现核算精准化的潜力[11]。高宾鞠则聚焦于数据开放与共享机制对提升农村财务管理透明度的关键作用[12]。

2.3 数字技术应用与平台建设的研究

伴随着数字乡村战略的推进,学者对农村财务管理数字化转型的技术应用研究也很多。薄夫伟指出2019年国家发布的《数字乡村发展战略纲要》已将数字化定位为推动农村经济发展的重要手段,农村信息基础设施建设已成必然趋势,村级财务管理模式也将逐渐向财务共享服务模式转变[13]。龙凌、龙润秋详细呈现了广西某镇“互联网+在线村财管理系统”的建设与应用过程,将“四议两公开”的村级民主管理制度嵌入数字化流程,通过设置各层级领导和村民的查询权限,实现“事前审批、事中控制、事后审核”的全过程监督[14]。马亚丽分析了人工智能技术在村级财务审核中的应用效果,显著增强了财务监管的精准性[15]。周频、刘润希在技术应用层面进一步推进了系统化设计,提出构建“智能核算—智能

监管—智能公开”三位一体的全链条智能体系,将分散的技术功能整合为相互关联的体系化架构,强调了核算、监管、公开三个环节之间的数据贯通与业务协同[16]。赵丽丽以XX县“智慧农经”平台建设为案例,提供了另一条值得关注的实践路径,构建了“网上审批、非现金结算、全过程跟踪”的业务流程体系[17]。

2.4 文献评述

综上所述,现有研究对财务数字化转型是涵盖技术架构、管理流程、数据治理与人才能力的系统性工程,需多维度协同推进已达成共识,一是较为全面地诊断了农村财务管理的突出问题;二是转型策略已从单一技术方案推介发展为多维度综合性框架;三是技术应用从财务软件推广延伸至大数据分析、人工智能辅助决策、OCR票据识别、智能预警等全链条;四是地方实践积累了丰富素材,为广西“在线村财”与XX县“智慧农经”提供了可对照的转型样本。但现有研究仍存在明显不足:多数研究侧重单一维度分析,对技术、制度、人力、基础设施等多要素之间的协同关系和动态适配机制关注不够;部分研究对转型障碍估计不足,存在“技术乐观主义”倾向。基于此,本文尝试构建“技术嵌入—制度适配—能力提升”的系统分析视角,对农村财务管理数字化转型展开进一步探讨。

3.数字经济背景下农村财务管理发展存在的问题

通过文献阅读、问卷调研及实地调研,尽管各地都积极响应财务管理数字化转型,但从整体来看,农村财务管理仍面临以下问题,各个问题并非是独立处在的,而是相互交织,成为农村财务管理效能提升的深层障碍。

3.1 制度体系建设落后,管理规范性不足

多年来“村财镇管”模式的实施,对村级财政收支的规范起到了一定程度的作用,但是在实际运行过程中,制度执行软化的现象较为普遍。部分乡镇代理核算中心人员配置不足,一名代理会计往往同时服务多个村庄,只能完成基础的记账报账工作,难以进行深入的财务审核与把关。

村级层面,财务审批程序不够规范的情况时有发生。一些村庄的大额支出未经集体决策即予以列支,少数村干部在资金使用上自行裁量,民主理财程序形同虚设。

集体资产管理方面,台账登记不完整、资产变动更新不及时的问题较为突出,部分村庄

对固定资产的购置、使用、处置缺乏全流程记录,导致家底不清、账实不符。制度条文与执行实践之间的落差,使财务管理难以真正步入规范化轨道。

3.2 信息化基础设施薄弱,技术应用层次偏低

数字化基础设施的不足是制约农村财务管理转型的硬性约束。从硬件条件来看,据统计当前农村地区计算机网络普及率较低,仅约40%的村庄具备完善的网络设施,部分偏远村庄缺乏稳定的网络环境和必要的终端设备,难以支撑在线财务系统的正常运行;从软件应用来看,目前农村地区财务管理软件的使用率不足20%,财务软件的村庄覆盖率仍然偏低,即便已部署系统的村庄,也多面临系统功能单一、版本老旧、数据标准不统一等问题。

部分村庄出现“建而不用”的现象,虽然配备了计算机和财务软件,但因后续维护缺位、系统操作复杂、与实际业务流程不匹配等原因,设备长期闲置,信息化投入未能转化为管理效能。硬件配备与有效使用之间的断层,使得技术赋能的效果大打折扣。

3.3 专业人才供给不足,队伍结构与能力存在短板

人才瓶颈是农村财务管理最突出的短板之一。当前农村地区具备数字化财务管理技能的人才稀缺,占比不足10%。从年龄结构来看,村级报账员和乡镇代理会计普遍年龄偏大,对新技术的接受能力和学习意愿相对有限;从专业背景来看,多数人员缺乏系统的会计专业训练,对财务法规和核算规范掌握不够扎实,账务处理中科目使用随意、凭证审核不严等问题较为常见。

与此同时,农村财务岗位的吸引力持续走低。工作量大、薪酬待遇偏低、职业发展空间有限,使得年轻专业人才“不愿来、留不住”。部分村庄只能由村干部兼任会计工作,专业性难以保证。随着财务管理信息化要求的不断提高,现有人员既要应对日益细化的核算要求,又要适应新系统的操作规范,工作压力明显增大,能力短板进一步凸显。

3.4 监管手段较为单一,公开透明效果有待改善

当前农村财务监管主要依赖乡镇审计和村级民主理财小组审查两种方式,两者均存在明显局限。乡镇审计频次有限,且多为事后检查,难以及时发现和纠正过程中的问题;村级民主理财小组成员多为兼职,财务专业知识不足,加之与村干部存在人情关系,监督往往流

于“走程序、走过场”。

财务公开方面,虽然制度上有明确要求,但执行质量参差不齐。部分村庄仍沿用张贴纸质公告的传统方式,公开内容笼统模糊,仅列总支出发数字而未细化到具体项目,群众“看得到、看不懂”的问题普遍存在;公开时间上,往往拖延迟滞,信息失去时效性,群众难以进行有效监督。监督渠道的不畅通,不仅削弱了财务管理的公信力,也为集体资产流失和“微腐败”提供了可乘之机。

4. 数字经济背景下农村财务管理优化对策

农村财务管理的数字化转型的路径核心是实现从“人治”到“数治”、从“事后算账”到“全程管控”的转变。通过实地调研以及文献研究,针对上述问题具体从平台搭建、流程再造、监管升级、资产盘活与人才培养五个维度提出可落地的方法。

4.1 搭建一体化数字平台

建平台:数据统一上云。平台整合是转型的首要任务。当前各地村级财务系统分散建设、标准不一,数据孤岛问题突出,亟须从县级层面统筹规划,建设统一的三资管理信息平台。县、乡、村三级联动的“农村集体资产监管平台”的构建,统一会计科目与资产编码,打通与银行系统的“银农直连”。所有资金收支线上审批、直接拨付,从源头杜绝现金坐支与白条入账。同时,提升计算机网络设施覆盖率是关键,加大投入确保至少80%的农村地区实现网络覆盖,为数字化财务管理提供基础支撑。

4.2 重塑移动化审批流程

改流程:审批移动在线。数字化平台的价值在于重塑管理流程。传统审批模式下,村级报账需要村支书、村监会、乡镇农经站等多方线下签字,环节多、周期长,报账员常常“跑多次、等几天”才能完成一笔支出。开发移动端应用,村支书、村监会等人员可随时在线查看原始凭证并电子签批。全面推行“收支两条线”,收款用扫码、付款走网银,确保每笔资金轨迹清晰可溯。通过引入先进的财务管理系统,可实现财务数据的实时录入、快速检索和自动化报表生成,预计能提升工作效率50%以上,同时减少人为错误,保证数据准确性。

4.3 构建智能化监管体系

强监管:预警阳光透明。监管机制的创新是数字化转型的核心环节。传统监管依赖人工抽查和事后审计,覆盖面窄、反应慢,难以满足实时管控的需求。在系统中植入智能规则,

如大额支出自动预警、关键环节缺附件无法提交等,异常情况实时推送监管部门。同时通过微信小程序、二维码等渠道,将原始凭证与审批流“原汁原味”向村民公开,变墙上张贴为掌上可查。强化数据监控与风险防控,借助大数据和人工智能技术,构建财务监控体系,对农村资金流动进行全面跟踪。据研究,实施数字化监控后,潜在财务风险的预警时间可缩短70%,有效提高财务管理响应速度。

4.4 激活资产数字化运营

活资产:运营线上交易。财务管理的最终目标是服务集体经济发展。当前,农村集体资产管理普遍存在底数不清、权属不明、交易不透明等问题,制约了资产的运营效率。利用GIS地图技术建立资产数字台账,精准管理土地、厂房等资源的位置、权属与合同状态。推动集体资产进入农村产权交易中心线上竞拍,以数据确定底价,防止暗箱操作。利用平台沉淀的数据资源,构建收支结构图、投资效益比等可视化报表,为村集体决策提供科学依据。预计可实现资金使用效率提升20%以上,投资决策准确率提高15%。

4.5 培养适配的人才队伍

育人才:适配数字体系。针对村级财务人员老龄化问题,由乡镇代理中心负责数字化录入与审核,村级报账员做好原始凭证的电子化采集。并依据《会计档案管理办法》建立电子档案系统,认可电子票据的法律效力,实现凭证的电子化归档与检索。通过定期培训和引进高素质财经人才,预计可在两年内将这一比例提升至30%,为数字化转型提供人才保障。

5. 结论

数字经济背景下,农村财务管理面临效率低、透明度差、数据滞后等痛点,数字化转型成为破解难题的核心路径。通过调研以及实地走访,有典型农村已采用统一云平台、移动审批、预警机制、线上交易和电子档案系统的方案,有效提升管理效能,保障集体资产安全,助力乡村振兴。但为进一步深化转型,本文建议:一是强化基础设施与本地适配,推动网络覆盖向偏远地区延伸,开发适配老龄操作习惯的简化软件界面;二是深化数据共享与跨部门协同,打通农业农村、财政、银行等系统数据壁垒,构建一体化治理体系;三是建立人才长效培养机制,联合职业院校开设“数字村财”订单班,实施“村财员轮训+大学生下乡”计划;四是完善风险防控与监督体系,引入区块链技术固化数据痕迹,探索村民代表线上监督

机制;五是构建政策支持与长效运营保障,将数字化建设纳入乡村振兴考核,设立专项运维资金,确保平台持续优化。数字化转型是农村财务管理现代化的必由之路,需以技术赋能与制度创新双轮驱动,实现农村经济治理能力新跃升。

参考文献

- [1] 罗增元.浅析“村财乡管”现存问题及对策——以神木市为例[J].西部财会, 2022, (8): 44-46.
- [2] 马司玺.数字乡村背景下农村财务管理转型策略研究[J].农业开发与装备, 2025 (12): 84-86.
- [3] 王慧.数字经济时代农村财务管理优化路径探析[J].农村经济与科技, 2023, 34(18): 220-223.
- [4] 王文方.乡村振兴战略背景下提升农村财务管理效用的思路[J].农业经济, 2024, (3): 71-73.
- [5] 周频, 刘润希.数字技术赋能农村集体经济财务管理智能化转型研究[J].农业开发与装备, 2026, (6): 22-24.
- [6] 刘丹.乡村振兴背景下农村财务数字化转型研究[J].中国农业会计, 2024, 34(24): 54-56.
- [7] 吴冰倩.乡村振兴时代下农村财务管理工作的数字化转型路径[J].农村经济与科技, 2024, 35(3): 210-213.
- [8] 汤新华, 边文杰.数字经济视角下农村集体资产财务管理优化路径与对策研究.山东农业工程学院学报, 2024, 41(4): 61-65.
- [9] 张清娟.数字化浪潮中的乡村振兴:农村财务管理信息化的创新[J].河北农机, 2025 (5): 151-153.
- [10] 章珊, 林月桂.农村财务管理数字化模式及优化策略研究[J].产业与科技论坛, 2026, 25(6): 204-206.
- [11] 杨启睿.数字经济时代农村财务管理优化措施[J].农村经济与科技, 2024, 35(22): 230-233.
- [12] 高宾鞠.基于大数据技术的农村财务管理透明化研究[J].农业开发与装备, 2024, (12): 91-93.
- [13] 薄夫伟.乡村振兴视角下农村财务管理问题与对策[J].中国集体经济, 2024, (5): 150-153.
- [14] 龙凌, 龙润秋.乡村治理背景下农村集体经

- 济财务管理数字化应用的探索与研究[J].营销界, 2023, (24): 26-28.
- [15]马亚丽.人工智能在农村财务会计领域的应用研究[J].农村经济与科技, 2025, 36(18): 172-175.
- [16]周频, 刘润希.数字技术赋能农村集体经济财务管理智能化转型研究[J].农业开发与装备, 2026, (6): 22-24.
- [17]赵丽丽.数字经济赋能农村财务管理的实践与探索——以 XX 县“智慧农经”平台建设为例[J].商业文化, 2026, (9): 88-90.